

**ФОРМИРОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО БАНКА ДАННЫХ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И СЕМЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ
В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Ведущая роль в формировании личности несовершеннолетнего принадлежит семье. Отсутствие родительской семьи или семейное неблагополучие почти всегда создают реальные сложности в формировании детей и подростков. Данное положение, следствием которого является деформация процесса социализации и формирования личности ребенка, приводит к его девиантному поведению.

В России за 2012 год каждое двадцатое преступление было совершено несовершеннолетними или при их участии, привлечено к административной ответственности свыше 59 тыс. несовершеннолетних. По данным начальника Главного управления по обеспечению охраны общественного порядка МВД России Юрия Демидова в первом полугодии 2013 года на учете в органах внутренних дел нашей страны состояли 196 тыс. несовершеннолетних правонарушителей и 138 тыс. родителей, не исполняющих обязанности по воспитанию и содержанию детей.

По причине нарушений прав детей и недостатков профилактики асоциального поведения родителей каждый год около 50 тыс. граждан лишаются родительских прав, и дети остаются без семейного воспитания. Ситуацию осложняет ведомственная разобщенность органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также отсутствие единого информационного банка данных несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

Такого плачевного положения можно было бы избежать при осуществлении координации и налаживания взаимодействия между всеми субъектами системы. Данные полномочия в Российской Федерации возложены на Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Комиссии). Их деятельность регламентировалась до настоящего времени Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июня 1967 года «Об утверждении Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних». На сегодняшний день этот документ фактически утратил силу в связи с изданием постановления Правительства РФ от 06 ноября 2013 г. № 995, утвердившего Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Положение).

Но и в новом Положении не учтены все возможности комиссий по осуществлению координации и налаживанию взаимодействия. Так, в большинстве субъектов Российской Федерации уже существуют банки данных несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, которые позволяют оперативно реагировать на факты неблагополучия семей, своевременно оказывать семье и детям государственную помощь. Но их деятельность вызывает много критики в связи с тем, что в каждом субъекте они формируются разными субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

На заседании Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав 25 июня 2013 года заместитель председателя Правительства Российской Федерации Ольга Голодец поручила Минобрнауки разработать в 2013 году информационный банк данных несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, что должно упростить работу с ними. На наш взгляд, в этот банк данных необходимо включить и семьи, находящиеся в социально опасном положении. А также привести его к единому образцу во всех регионах Российской Федерации.

В 75 процентах субъектов Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, которые предусматривают ведение учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

В большей части субъектов Российской Федерации данный учет осуществляется одновременно на муниципальном и региональном уровнях. В 10 субъектах, таких как Башкортостан, Дагестан, Краснодарский, Алтайский, Хабаровский край, Томская, Нижегородская, Новгородская и Мурманская области, Санкт-Петербург он ведется только на муниципальном уровне.

Функции по ведению учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, в субъектах Российской Федерации осуществляют различные органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Например, в Красноярском крае его создают органы социальной защиты населения, в Республике Дагестан – комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, а в Омской области ведение банка данных осуществляется Министерством труда и социального развития. Анализ банков данных показал, что межведомственный обмен информацией очень часто налажен недостаточно четко – передача данных осуществляется не всегда своевременно. При этом как недостаток отмечается формальный подход к формированию банка данных – межведомственные сверки проводятся эпизодически. Подобное состояние дел препятствует организации своевременной социальной работы с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении.

Наиболее распространенными формами ведения учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, являются: ведение журнала (книги) по учету; ведение картотеки; ведение электронных таблиц; использование локальных баз данных; использование автоматизированной информационной системы.

На муниципальном уровне в субъектах Российской Федерации наиболее востребованными является ведение журнала (книги) – 40 процентов субъектов Российской Федерации; ведение картотеки – 45 процентов субъектов Российской Федерации; ведение электронных таблиц – 46 процентов субъектов Российской Федерации. На региональном уровне преобладает ведение электронных таблиц – 50 процентов субъектов Российской Федерации; использование автоматизированной информационной системы – 30 процентов субъектов Российской Федерации.

Анализ опыта субъектов Российской Федерации по использованию банка данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, показывает, что данные сведения используются для ведения учета данных несовершеннолетних и семей; анализа результативности работы с ними; формирования статистической отчетности по ним; межведомственного обмена данными; оптимизации межведомственного взаимодействия в работе с ними; планирования и коррекции работы с ними; организации индивидуальной профилактической работы с ними; разработки региональных и муниципальных программ по профилактике беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав; повышения эффективности работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также комиссий субъектов Российской Федерации по профилактике беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав.

На наш взгляд, осуществлять учет несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, целесообразно не только на региональном и муниципальном уровнях, но и на федеральном уровне, с использованием автоматизированных информационных систем. Данный вид учета должен быть приведен к единообразному виду, и формировать базу данных должен один орган системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних во всех субъектах Российской Федерации. Для этого необходимо принять федеральный нормативный правовой акт, который будет регулировать ведение учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.